

מדינת ישראל

משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשע"ח
04 דצמבר 2017
פרוטוקול מס' 178

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה (אין הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד).

ועדת מכרזים מיום 21.11.2017

פרוטוקול מס' 178

משתתפים : גבי דרורית שטיינמץ, ר' אגף ונגציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה
מר יונתן בצלאל, ס' חשב המשרד, חבר
עוזייד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), חברה

מר משה כהנא ס' חשב המשרד, משקיף
עוזייד נעמה גל, עוזרת היועמ"ש, משקיפה
גבי לילך אלמקיאס, מרכזת אגף פנים, תכנון ופיתוח, נציגת יח' מקצועית
גבי דנה חימני, מרכזת הוועדה

הארכת ההתקשרות עם חברת "זכות מלידה בינלאומית" לטובת ביצוע פרויקט תגלית- מיזם משותף

שם הספק ומספרו: ישראל זכות מלידה בינלאומית (ת.פ 512764366).

תקופת ההתקשרות המבוקשת:

הרחבת ההתקשרות הנוכחית לפרויקט תגלית: עד ליום 31.12.17

התקשרות לבצוע פרויקט תגלית ופרויקט תגלית אקסל: חמש שנים, 1.1.2018-31.12.2022

שווי ההתקשרות:

הרחבה לשנת 2017: 10 מלשי"ח כולל מע"מ.

התקשרות לשנים 2018-2022: עד 785,000,000 מלשי"ח כולל מע"מ נעד 152,000,000 מלשי"ח כולל

מע"מ לשנה עבור פרויקט תגלית + 25,000,000 מלשי"ח כולל מע"מ עבור פרויקט תגלית אקסל).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04.51.05.11

מדינת ישראל

משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשע"ח
04 דצמבר 2017
פרוטוקול מס' 178

תיאור מהות ההתקשרות

פרויקט תגלית הוא פרויקט אשר במסגרתו מגיעים לישראל, יהודים צעירים מהתפוצות, בגילאי 18-26, לעשרה ימים של סיור חוויתי וחינוכי. מטרתו של הפרויקט היא חיבור צעירי התפוצות למדינת ישראל ולהוותם היהודית. הפרויקט חושף צעירים שאינם חשים שייכות למדינה או הזדהות עם קיומה לתרבות היהודית והישראלית, ומחבר אותם לשורשיהם באמצעות סיורים ברחבי הארץ, מפגש עם חיילים, פעילויות חינוכיות ועוד.

חברת "ישראל זכות מלידה בינלאומית בע"מ" (להלן: החברה) הוקמה ופועלת לצורך ביצוע פרויקט תגלית בהתאם להחלטת ממשלה 885 מיום 7.12.1999 וחיא מפעילה את הפרויקט בהצלחה רבה, אשר משתקפת בנתונים הבאים:

- מאז השקת הפרויקט בשנת 2000 הגיעו לישראל כ- 500,000 צעירים יהודים מחמישים מדינות שעברו את "חווית תגלית" והושפעו ממנה עמוקות. בנוסף כ-100,000 חיילים וסטודנטים ישראלים הצטרפו לסיורים של תגלית וחוו גם הם שינויים משמעותיים בכל הקשור לזיקתם למדינת ישראל ולעם היהודי.
- מחקר עדכני שהתמקד בבוגרי תגלית מצביע בצורה חד משמעית על הצלחתו של פרויקט תגלית בחיזוק העם היהודי:
 - בוגרי הפרויקט מחוברים לישראל באופן ניכר לעומת אלו שלא השתתפו בפרויקט - 66% מבוגרי הפרויקט השיבו שהם מרגישים חיבור לישראל לעומת כ-35% מאלו שלא השתתפו בו.
 - 76% מבוגרי הפרויקט מתחננים עם בן זוג יהודי, לעומת 54% מאלו שלא השתתפו בפרויקט. 63% מבוגרות הפרויקט הצהירו שחושב להם להתחתן עם בן זוג יהודי, לעומת 56% מאלו שלא השתתפו בפרויקט.
- תרומות פרויקט תגלית בשנים שחלפו מאז הקמתו לכלכלה המקומית ובייחוד לשוק התעסוקה בישראל מוערכת בלמעלה מ- 2 מיליארד שקל.

פרויקט תגלית ממומן ע"י הממשלה, פילנתרופים שונים ותורמים פרטיים ומוסדיים. חלקה של הממשלה בתקציב הפרויקט הוא עד שליש והיתר במימון מקביל מתרומות. בשנים האחרונות ההשתתפות האפקטיבית של הממשלה בפרויקט ירדה לשיעור של כ- 26% (במקום 33%) נוכח תקרת התקצוב השנתי שנקבעה ל- 142 מלש"ח ולא עודכנה מאז 2010, על אף שינויים בעלויות וגידול במספר המשתתפים. בנוסף, בעוד ששיעור התרומות לפרויקט הוגדל, לא הוגדלה השתתפות הממשלה בפרויקט, ונוכח מצב זה הפרויקט לא יכל להביא לישראל את כל מי שנרשם לסיורים, וזאת בניגוד לאינטרס הממשלתי בהבאת מספר רב של משתתפים ככל הניתן. לאור כך, החליטה הממשלה בתאריך 3.11.2017 (החלטה מספר 3114) להגדיל את תקציבה בפרויקט כך שהחל משנת 2017 ואילך יעמוד חלקה בתקציב הפרויקט על 152 מלש"ח במטרה להגדיל את מספר המשתתפים הבאים במסגרת הפרויקט לסיור בישראל.

מדינת ישראל

משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשע"ח
04 דצמבר 2017
פרוטוקול מס' 178

לאור האמור לעיל מבוקש מועדת המכרזים:

א. הגדלת היקף ההתקשרות לשנת 2017

בתאריך 15.2.2016 נחתם הסכם התקשרות עם חברת זכות מלידה לביצוע פרויקט תגלית לשנים 2016-2017. חלקה של הממשלה בהסכם האמור עמד על 142,000 ש"ח. בהתאם להחלטת הממשלה מיום 3.11.2017 (מס' 3114) מבוקש לאשר הגדלת היקף ההתקשרות לשנת 2017 בהיקף של 10 מלש"ח.

ב. הארכת הסכם ההתקשרות לשנים 2018-2022

במהלך השנים הקודמות נחתמו הסכמי ההתקשרות עם חברת זכות מלידה לתקופה של שנתיים בלבד. לאור זאת לא יכלה חברת זכות מלידה למסד תכניות ארוכות טווח לגידול במספר המשתתפים בפרויקט, נוכח חוסר הוודאות מתי (ואם) ייחתם הסכם נוסף מול הממשלה. כדי לאפשר לחברה ליישם את התוכניות האסטרטגיות ולפעול למיצוי פוטנציאל הגדילה שלה מבוקש לאשר התקשרות לתקופה של חמש שנים (2018-2022) כאשר חלקה של הממשלה יעמוד על סך של עד 152 מלש"ח לשנה ועד שליש מתקציב הפרויקט, בהתאם לאמור בהחלטת הממשלה מס' 3114.

ג. הארכת ההתקשרות לביצוע פרויקט תגלית אקסל לשנים 2018-2022

בתאריך 10.1.2016 החליטה הממשלה (החלטה מס' 958) לתקצב את תכנית תגלית אקסל אשר פועלת במסגרת פרויקט תגלית. בתאריך 3.11.2016 נחתם הסכם ההתקשרות להפעלת הפרויקט לשנים 2016-2017 בהתאם לתקנה 3(30).

מטרת תגלית אקסל היא לבנות למדינת ישראל בסיס תמיכה כלכלי, מוצק וארוך טווח בקרב אנשי העסקים היהודים המובילים בעולם, באמצעות הבאה של צעירים מהתפוצות לישראל לתוכנית התמחות בת כ-10 שבועות.

תכנית תגלית אקסל מורכבת משני רבדים:

1. פעילות בקרב משתתפים חדשים בישראל.
2. פעילות בקרב בוגרי הפרויקט בארצות מוצאם וזאת מתוך התפיסה החינוכית לייצר "קהילה" של בוגרי תגלית אקסל שתהיה מחויבת למדינת ישראל ולכלכלה הישראלית גם בסיום התוכנית.

בתוכנית תגלית אקסל משולבים משתתפים ישראלים במטרה למקסם את שיתופי הפעולה העתידיים בין בוגרי התוכנית לבין עמיתיהם הישראלים.

מסלול ההתמחות של תגלית אקסל הוכר כיוקרתי ומאוד מבוקש ברקב צעירים יהודים בעולם. מתוך אלפים שנרשמים בשנה, מתקבלים בסופו של דבר כמה עשרות לפרויקט. קהל היעד של הפרויקט ממוקד לסטודנטים בעלי מצוינות אקדמית, עשייה חברתית, אידיאולוגית והתנדבותית מוכחת, יכולת השתלבות חברתית מוצלחת ורצון לחיזוק הקשר לישראל מהמקום החברתי, העסקי, הערכי והיהודי.

כעת מבוקש בד בבד עם הארכת ההתקשרות עם פרויקט תגלית למשך 5 שנים, להאריך את ההתקשרות לביצוע פרויקט תגלית אקסל לאותן שנים וזאת כדי ליעל את העבודה הממשלתית אל מול החברה ולאפשר לפרויקט למקסם את הפוטנציאל הגלום בו. בהתאם לאופי הפרויקט, בשנתיים שבהן משתתפת הממשלה במימון הפרויקט, התקציב

מדינת ישראל

משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשע"ח
04 דצמבר 2017
פרוטוקול מס' 178

הממשלתי תרם לגידול משמעותי, הן במספר המשתתפים והן במספר הבוגרים. בהתבסס על האמור ועל נתוני שנים עברו נבנה הצפי לגידול הפרויקט בשנים הקרובות. בדומה לפרויקט תגלית, חלקה של הממשלה בתקציב הפרויקט הינו עד שליש והיתר במימון מקביל מתרומות. מבוקש לאשר את חלקה של הממשלה בסכום של עד 3 מלש"ח בשנת 2018, עד 4 מלש"ח בשנת 2019, עד 5 מלש"ח בשנת 2020, עד 6 מלש"ח בשנת 2021 ועד 7 מלש"ח בשנת 2022.

דיון הוועדה ונימוקים

לעניין הרחבת ההתקשרות לפרויקט תגלית לשנת 2017 ב- 10 מלש"ח
בהתאם לסעיף 3(4) ניתן להרחיב את ההתקשרות הקיימת בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה, בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות. כאמור, ההרחבה נדרשת לפרויקט הקיים על מנת לעמוד בביקושים להשתתפות בפרויקט ובהתאם לאינטרס הממשלתי, וזאת בהתאם להתחייבות הממשלתית לתקצב את הפרויקט בשיעור של עד 1/3 מהיקפו התקציבי. בהתאם לתנאי תקנה 3(4)(ב)(3), אישור זה כפוף לאישורה של ועדת הפטור בחשב הכללי.

לעניין התקשרות במיזם משותף לטובת פרויקט תגלית ופרויקט תגלית אקסל לשנים 2018-2022

בהתאם להוראת התכ"ס 7.8.5, חברי הוועדה בוחנים את הפרויקט, וסבורים כי בהתאם למבחנים הקיימים לאבחנה בין רכישה לתמיכה, המיזם נשוא הבקשה המפורט בסעיפים ב' וג' מהווה רכישה, זאת כמפורט להלן.

1. המחויבות לביצוע הפעילות- בשורת החלטות ממשלה מתחילתו של הפרויקט, הביעה הממשלה את מחויבותה לביצוע הפרויקט: החלטת ממשלה מס' 885 מיום 7.12.1999, החלטת ממשלה מס' 2050 מיום 15.7.2010, החלטת ממשלה מס' 825 מיום 10.12.2015 והחלטת ממשלה מיום 3.11.2017 מס' 3114. החלטות ממשלה אלו נועדו להגדלת מספר המשתתפים עם התקדמות פרויקט תגלית, ולהרחבתו באמצעות פרויקט תגלית אקסל.

2. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – החברה חוקמה ופועלת לצורך ביצוע פרויקט תגלית ומפעילה אותו בהצלחה. החברה מפעילה את הפרויקט בהתאם להנחיות ועדת החיגוי שבה חברים נציגי הממשלה כדלקמן: יועמ"ש משרד רה"מ, חשב משרד רה"מ, מ"מ סמנכ"ל פנים, תכנון ופיתוח במשרד וכן נציגי הפילנתרופים השותפים במימון הפרויקט. כחלק מותוכנית העבודה של הפרויקט, מבוצעות ביקורות הערכת תוכן וכן ביקורות כספיים, אשר תוצאותיהן מדווחות לוועדת החיגוי ולוועדת הלוגיסטיקה של הפרויקט, בה חבר חשב המשרד.

מדינת ישראל

משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשע"ח
04 דצמבר 2017
פרוטוקול מס' 178

3. מקור היוזמה לקיום הפעילות – התוכנית הוקמה כיוזמה משותפת לממשלת ישראל, לפילנתרופים וראשי קהילות בתפוצות לצורך חיבור צעירי העם היהודי בתפוצות למדינת ישראל ולחיזוק הזהות היהודית שלהם.

לאור האמור לעיל, סבורה הוועדה כי ההתקשרות המבוקשת מהווה רכישת שירות ולא תמיכות.

בהתאם להוראת תכ"ס 7.8.5 הוצג בפני חברי הוועדה תקציב הפרויקט לשנת 2018, שאושר על ידי ועדת ההיגוי של הפרויקט ועל ידי חשבות המשרד. תקציב הפרויקט מפרט את מקורות המימון שאינם מממשלתיים. סגן החשב מאשר כי מקורות המימון הם עצמיים ועומדים בדרישות הוראות התכ"ס. עוד יצוין כי הסכם ההתקשרות של פרויקט תגלית מגדיר כי השותפים לפרויקט, מלבד הממשלה, הם תורמים פרטיים ומוסדיים ("הפילנתרופים"), הסוכנות היהודית, ה-J.F.N.A. וה-K.H. כמוגדר בהסכם, השתתפות המשרד כפופה לכך שלפחות שני שליש מסכום ההוצאה, הוקצו בפועל על-ידי יתר השותפים בפרויקט, וזאת בהתאם להחלטות הממשלה בענין פרויקט תגלית.

ס' חשב המשרד מציין:

1. ס. חשב המשרד דורש מהגורם המקצועי לחפעיל בקרה/הערכה אפקטיבית של מטרות הפרויקט באמצעות גורם בלתי תלוי לחברת תגלית. מכרז לחברת מחקר אפקטיביות יצא דרך משרד התפוצות במהלך הרבעון הראשון של 2018. יש לבחון אם קיימת התקשרות קיימת שניתן להשתמש בה ברה"מ.
2. חשבות רה"מ ויחידת הביקורת ברה"מ יחד עם הגורם המקצועי במשרד יפעלו במהלך 2018 לביקורת מול התנהלות תגלית, הליך אישור החשבוניות, הדיווחים המתקבלים מתגלית, ניהול התקציב וכו'.

ביחס להערת ס' החשב מציין הגורם המקצועי שככל שאנחנו רוצים להבטיח שמחקר ההערכה נעשה באופן מקצועי התואם סטנדרטים בתחום ושתוצאותיו ראויות מבחינתנו, הרי שהדבר נעשה על ידי בקרת המחקרים, השתתפות בבחירת המנגנון שיהיה אחראי לביצוע המחקר וכו'. בתגלית, מתבצעים שורה של מחקרי אפקטיביות, כאשר המחקר המרכזי מנוהל על ידי אוניברסיטת ברנדייס בהובלת פרופסור לן זקס. המשרד מבקר את המחקרים בעיקר בדיוני ועדת התכנון וועדת ההיגוי של הפרויקט. נציין שהמחקרים האמורים מתפרסמים בכתבי עת מדעיים ולציבור הרחב, כך שחוקרים והציבור יכולים לתקוף נקודות כשל אפשריות במחקר ככל שישנן.

כיום אין למשרד יכולת לבצע בקרה איכותית טובה בקרב בוגרי הפרויקט ולנהל מחקר חינוכי רציני ברמה הנדרשת שתבחן כיצד משפיע הפרויקט על משתתפיו. תוצאות המכרז של משרד התפוצות יבחנו על ידי גורמי המקצוע ברה"מ, ביחס למידת ההתאמה למחקרי ההערכה המבוצעים כיום בפרויקט.

יצוין שמבקר המדינה בחן את הפרויקט במהלך שנת 2015 והחליט שלא לבצע בו ביקורת.

מדינת ישראל

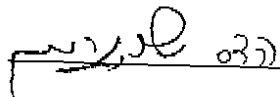
משרד ראש הממשלה

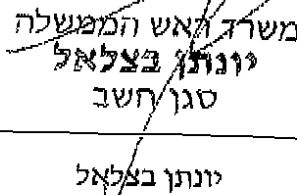
ירושלים, ט"ז כסלו תשע"ח
04 דצמבר 2017
פרוטוקול מס' 178

החלטת הוועדה

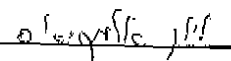
- א. בהתאם להחלטת הממשלה מיום 3.11.2017 (3114) ולמפורט לעיל, לאשר הגדלת היקף ההתקשרות לשנת 2017 בהיקף של 10 מלש"ח זאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 **ובכפוף לאישור החשב הכללי**.
- ב. בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולאור נימוקי הגורם המקצועי, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המובאת להלן בסעיפים ב' וג' מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרטום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.


הדס שוגרמן

משרד ראש הממשלה
יונתן בצלאל
סגן חשב

יונתן בצלאל


דורית שטיינמץ


לידך אלמקיאס, נציג יח'
מקצועית